

หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติการประจำปี  
ของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗  
(ตามมติ ก.น.จ. เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๖ )

แนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

๑) แผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัด จะต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และทิศทางการพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด รวมทั้งกรอบของแผนงาน/โครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๒) กำหนดโครงการที่จำเป็นต้องดำเนินการในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ และแสดงให้เห็นถึงบทบาทและความรับผิดชอบของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในแต่ละโครงการชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อน และสนับสนุนกันระหว่างกระทรวง กรม จังหวัด กลุ่มจังหวัด ท้องถิ่น และภาคธุรกิจเอกชน โดยกำหนดว่าโครงการใดที่ดำเนินการโดยกลุ่มจังหวัด/จังหวัด โครงการใดที่ดำเนินการโดยกระทรวง กรม โครงการใดที่ดำเนินการโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือโครงการใดที่ดำเนินการโดยภาคธุรกิจเอกชนหรือร่วมกับภาคธุรกิจเอกชน และโครงการใดที่ดำเนินการโดยชุมชน

ในการกำหนดโครงการและผู้รับผิดชอบโครงการข้างต้นจะต้องผ่านกระบวนการประชุมหารือร่วมกันกับทุกภาคส่วนเพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมและบูรณาการทำงานร่วมกัน รวมทั้งเพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวนำไปใช้ประกอบการจัดทำคำของบประมาณหรือจัดงบประมาณมาสนับสนุนและดำเนินกิจการของหน่วยงานในพื้นที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัดให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดต่อไป

๓) โครงการที่ดำเนินการโดยจังหวัด/กลุ่มจังหวัดตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัดซึ่งจะจัดทำเป็นคำของบประมาณของจังหวัด และกลุ่มจังหวัด จะต้องมีการจัดลำดับความสำคัญและมีคุณภาพตามแนวทาง ดังนี้

(๑) ความสอดคล้องและเชื่อมโยง เป็นโครงการที่ต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับ ประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด สำหรับโครงการของกลุ่มจังหวัดจำเป็นต้องมีการหารือและยอมรับร่วมกันของจังหวัดในกลุ่ม เพื่อสร้างความร่วมมือในการในการขับเคลื่อนและเป็นโครงการที่ให้ผลประโยชน์กับกลุ่มจังหวัด โดย ก.น.จ. จะให้ความสำคัญและพิจารณาเห็นชอบโครงการที่ จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดจัดทำเพื่อสนับสนุนเรื่องสำคัญทางเศรษฐกิจและการสร้างรายได้เป็นลำดับแรกก่อน อย่างไรก็ตาม เมื่อได้เสนอโครงการที่จะบรรลุผลทางเศรษฐกิจและสร้างรายได้ครบถ้วนแล้ว จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดยังคงมีงบประมาณเหลืออยู่ (ภายใต้กรอบการจัดสรรงบประมาณที่ได้รับ) สามารถจัดทำโครงการเพื่อให้พิจารณาสนับสนุนในเรื่องอื่นๆ เช่น ด้านสังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คุณภาพชีวิต ฯลฯ ตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดตามความเหมาะสมได้ต่อไป

(๒) ความจำเป็นของโครงการ โครงการที่จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดให้ความสำคัญหรือมุ่งเน้นในการจัดทำเพื่อสนับสนุนเรื่องสำคัญทางเศรษฐกิจและการสร้างรายได้ ซึ่งผ่านความเห็นชอบจาก ก.น.จ. แล้ว โครงการดังกล่าวควรต้องตอบสนองนโยบายรัฐบาลใน ๓ เรื่อง คือ ๑) การสร้าง

รายได้ (โดยเป็นการรักษารายได้เดิม หรือสร้างรายได้อื่น) ๒) ลดค่าใช้จ่าย เช่น การขนส่ง โลจิสติกส์ ต้นทุนการผลิต เป็นต้น และ ๓) ขยายโอกาส หรือการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันด้วย หรือเป็นโครงการที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อช่วยพัฒนาหรือแก้ปัญหาที่เกิดขึ้น และหากไม่ดำเนินการจะเกิดความเสียหาย

(๓) **ความเหมาะสมและเป็นไปได้ของโครงการ** ต้องมีความเหมาะสมและเป็นไปได้ทั้งด้านเทคนิค (วิธีการหรือรูปแบบที่ใช้ในการดำเนินการ) ด้านกายภาพ (ความพร้อมของพื้นที่ดำเนินงาน บุคลากร การบริหารความเสี่ยง และการบริหารจัดการ) ด้านงบประมาณ (ความสมเหตุสมผลของวงเงินกับประโยชน์ที่ได้จากการดำเนินโครงการ) ด้านระยะเวลาที่ดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในงบประมาณ รวมทั้งการวิเคราะห์ผลกระทบทางลบในการดำเนินโครงการ

(๔) **ความคุ้มค่า** ผลลัพธ์หรือประโยชน์ของโครงการที่คาดว่าจะได้รับทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง อาทิ จำนวนประชากร จำนวนเกษตรกร พื้นที่เพาะปลูก รายได้ ฯลฯ โดยเฉพาะในส่วนผลประโยชน์ที่กระทบในส่วนประชาชนในพื้นที่

๔) **ลักษณะโครงการที่จะนำมาจัดทำเป็นคำของบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด**

ให้นำนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อสภา เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ มาเป็นกรอบในการจัดทำโครงการ

๕) **ลักษณะโครงการที่ไม่ควรเสนอเป็นคำของบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (ปรับปรุงเป็น “ลักษณะโครงการที่ไม่อนุมัติคำของบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด”)**

๑) พื้นที่ดำเนินการอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ หรือที่สาธารณะ เว้นแต่ได้รับอนุญาตหรือเห็นชอบจากหน่วยงานที่รับผิดชอบ

๒) เป็นการก่อสร้างถนนที่เป็นการก่อสร้างเส้นทางใหม่ เว้นแต่เป็นการสร้างทางที่จะทำให้ประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัด/ กลุ่มจังหวัดบรรลุผลได้อย่างแท้จริง

๓) เป็นการจัดซื้อครุภัณฑ์เพื่อแจกจ่ายแก่ประชาชนโดยตรง เว้นแต่ในกรณีของครุภัณฑ์ที่จัดซื้อนั้นเป็นส่วนหนึ่งของกิจกรรมภายใต้โครงการที่สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๔) มีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับศึกษา ฝึกอบรม ศึกษาดูงาน เว้นแต่ฝึกอบรมด้านอาชีพ ด้านความมั่นคง และวิจัยเพื่อแก้ไขปัญหาที่สำคัญของพื้นที่ หรือการทำแผนแม่บทซึ่งมีความสัมพันธ์กับการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ซึ่งต้องใช้องค์ความรู้จากสถาบันการศึกษา

๕) เป็นโครงการในลักษณะของกิจกรรมย่อย โดยไม่มีการบูรณาการภารกิจหรือกิจกรรมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าด้วยกันเป็นโครงการ เพื่อให้เกิดการแก้ไขปัญหาเชิงบูรณาการอย่างมีประสิทธิภาพ

๖) เป็นโครงการบริการสาธารณะ หรือบริการประชาชนซึ่งเป็นการกิจประจำของหน่วยงานราชการต่าง ๆ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่แล้ว เว้นแต่หน่วยงานนั้นไม่มีแผนดำเนินการและเป็นโครงการที่จะทำให้ประเด็นยุทธศาสตร์บรรลุผลอย่างแท้จริง

๗) การเดินทางไปราชการต่างประเทศ เว้นแต่เป็นรายการที่มีข้อผูกพันกับต่างประเทศ หรือเป็นเรื่องการค้าชายแดน หรือเรื่องการเสริมสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน

๖) ข้อมูลรายละเอียดโครงการในการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณของจังหวัด และกลุ่มจังหวัด

- ๑) โครงการจะต้องมีรายละเอียดข้อมูลที่ครบถ้วนตามแบบฟอร์มที่ ก.น.จ. กำหนด
- ๒) โครงการจะต้องมีรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่ายที่สามารถพิจารณาความเหมาะสมของค่าใช้จ่ายได้ หากโครงการใดไม่มีรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย โครงการนั้นจะไม่ได้รับการพิจารณา
- ๓) กรณีเป็นการขออนุมัติงบประมาณ หรือรายจ่ายอื่นใดที่มีผลให้เกิดภาระด้านงบประมาณในลักษณะของค่าใช้จ่ายที่จะต้องตั้งงบประมาณทุกปี เช่น ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารจัดการ ด้านการบำรุงรักษา ให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัดแสดงถึงหน่วยงานที่รับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในปีต่อไป รวมทั้งต้องมีร่างบันทึกข้อตกลงระหว่างจังหวัดกับหน่วยงานดังกล่าวในการขอตั้งงบประมาณ และการโอนทรัพยากรที่เกิดจากการดำเนินโครงการต่อไป
- ๔) กรณีเป็นโครงการก่อสร้างจะต้องระบุความพร้อมของพื้นที่ดำเนินงานรวมทั้งรูปแบบรายการโดยสังเขป
- ๕) การจัดทำโครงการจะต้องกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบโครงการที่เป็นหน่วยดำเนินโครงการนั้น

-----